



Tercer Plan de Acción Nacional 2021-2023

Resumen





Pie de imprenta

Tercer Plan de Acción Nacional (PAN) 2021-2023
en el marco de la participación en la Alianza para el
Gobierno Abierto (OGP)
– Resumen –

Edita

Cancillería Federal
Willy-Brandt-Str. 1
10557 Berlín

Contacto

División Estado Digital
OGP@bk.bund.de

www.open-government-deutschland.de

Actualización

Septiembre de 2021

Licencia

Creative Commons Attribution 4.0
International (CC BY 4.0)

Créditos fotográficos

Página 5: Gobierno Federal/Steffen Kugler

**En el marco de la participación
en la Alianza para el Gobierno Abierto**

Tercer Plan de Acción Nacional 2021–2023

Resumen





Dra. Angela Merkel, Canciller Federal

«La democracia vive del intercambio sincero. La Alianza para el Gobierno Abierto pone de relieve cómo una gobernanza abierta y transparente contribuye a reforzar la confianza que se requiere para enfrentar conjuntamente la crisis del coronavirus. Estoy muy agradecida por este compromiso».

Extracto de las palabras de apertura de la Canciller Federal en la Cumbre Virtual de Líderes de la OGP celebrada el 24 de septiembre de 2020: ¹

Alemania participa en la Alianza para el Gobierno Abierto desde 2016. El presente Plan de Acción Nacional (PAN), en el que están incluidas una vez más las contribuciones de los Estados Federados, es el tercero en el marco de dicha participación.

¹ Vídeo véase <https://www.open-government-deutschland.de/opengov-de/service/mediathek>

El concepto de gobierno abierto

Por gobierno abierto se entiende una actuación gubernamental y administrativa abierta o, como lo define la OCDE², una «cultura de gobernanza». El objetivo es reforzar principalmente la **transparencia**, la **participación** y la **cooperación** para mejorar la labor gubernamental. Asimismo, la OGP considera que la **lucha contra la corrupción** y el **uso de las nuevas tecnologías** también son aspectos importantes a la hora de apoyar la gobernanza abierta. En el plano internacional, la **inclusión**, los **Objetivos de Desarrollo Sostenible mundiales** (ODS) y la preservación del **espacio cívico**³ desempeñan un papel cada vez más importante.

Aspectos generales sobre la OGP y los planes de acción nacionales

La OGP es una **iniciativa internacional** integrada por 78 Estados participantes comprometidos con el **gobierno abierto**. Alemania participa en ella desde 2016.

Los Estados participantes deben presentar cada dos años **planes de acción nacionales** (PAN). Los planes de acción nacionales deben desarrollarse en cooperación con la sociedad civil, por ejemplo, comentando los borradores, presentando ideas o debatiendo conjuntamente distintos enfoques. Los planes tienen que incluir entre cinco y quince compromisos. Estos compromisos son medidas que se propone el Gobierno y que se caracterizan por ser lo más ambiciosas, mensurables e importantes que sea posible con vistas al gobierno abierto. Todos y cada uno de los pasos que conducen a este plan de acción, como puedan ser borradores, ideas de la sociedad civil o resultados de actos, han de documentarse en línea. Los informes independientes encargados por la OGP sobre la elaboración e implementación de los PAN complementan los informes preliminares y finales del Gobierno. Asimismo la OGP organiza periódicamente cumbres, campañas, investigaciones y un intercambio profesional.

De las reglas de participación y la organización se encarga el Comité Directivo de la OGP. Este está compuesto, en pie de igualdad, por 11 Gobiernos y 11 representantes de organizaciones de la sociedad civil. Desde octubre de 2019 Alemania ocupa un puesto en dicho órgano.

El sitio web oficial de la OGP es: www.opengovpartnership.org.

2 Organisation for Economic Co-operation and Development (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos)

3 Las condiciones del marco jurídico, financiero y de otra índole para el desarrollo de la sociedad civil y la participación democrática

El gobierno abierto es importante

El Gobierno y la Administración pueden resolver mejor los retos sociales si la sociedad civil y los sectores económico y científico contribuyen a ello. La experiencia de Alemania en los últimos años en este ámbito ha sido positiva. La pandemia ocasionada por el coronavirus ha impulsado el gobierno abierto en muchos aspectos: se han facilitado rápidamente vías digitales de participación; se ha logrado transparencia, por ejemplo, en lo relativo a la situación epidemiológica; y se han encontrado nuevas formas de cooperación, como el rastreo de contactos.

La pandemia ha demostrado que la transparencia es muy importante, como también lo es que la política se base en datos y hechos científicos y posibilite la participación. Esto es así tanto para la situación política en general como para la actuación administrativa concreta en la gestión de la pandemia.

La participación en la OGP atrae nuestra atención sobre los enfoques abiertos que contribuyen a la resolución de problemas, promoviendo así el gobierno abierto en todos los ámbitos políticos y a todos los niveles administrativos.

El gobierno abierto en la práctica

En Alemania el gobierno abierto existe en muchos ámbitos, si bien no siempre se le denomina por este nombre. Estos son algunos ejemplos a nivel federal:

- La aplicación móvil **Corona-Warn-App** del Gobierno Federal es software libre. Cualquiera puede visualizar el código fuente y contribuir a mejorar la aplicación, que se perfecciona constantemente también gracias a dichas contribuciones.⁴
- El 24 de junio de 2021 el Bundestag Alemán aprobó la **segunda Ley de Datos Abiertos** y la **Ley de Utilización de Datos**. Con ello se mejora la facilitación y la utilización de los datos abiertos.
- Sobre la base del nuevo **Reglamento sobre las Estadísticas de Adjudicación de Contratos públicos y Concesiones**, en el futuro habrá a nivel federal estadísticas generales sobre contrataciones y concesiones públicas.
- Con la **Ley de Acceso Electrónico** (OZG) se digitalizará la Administración ofreciendo una navegación sencilla.⁵ La OZG se aplicará distribuyendo el trabajo a nivel federal y en cooperación con numerosas partes interesadas. A través del cuadro de mando de la OZG se informará de forma transparente sobre los progresos alcanzados.⁶
- El 1 de enero de 2022 entrará en vigor la Ley de **Registro de Grupos de interés**.⁷ A partir de entonces para los y las representantes de grupos de interés será obligatorio registrarse ante el Bundestag y el Gobierno Federal. Además, se comprometerán a respetar un código de conducta elaborado por el Bundestag y el Gobierno Federal con la participación de la sociedad civil.⁸

4 Véase <https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/corona-warn-app/corona-warn-app-faq-1758392>

5 Véase <https://www.onlinezugangsgesetz.de>

6 Véase <https://www.onlinezugangsgesetz.de/dashboard>

7 Véase <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2021/kw12-de-lobbyregister-798182>

8 Véase <https://www.bundestag.de/parlament/lobbyregister/neuer-inhalt-832004>

→ El Gobierno Federal ha presentado la **Estrategia de Datos**. Es el resultado de un amplio proceso de participación, que incluye una encuesta en línea, con más de 1200 participantes.⁹ Asimismo, el 7 de junio de 2021 se presentó una estrategia de datos abiertos para los próximos cinco años.¹⁰

Tanto a nivel de los Estados Federados como de los municipios existen muchas otras medidas de gobierno abierto. Estos son algunos ejemplos de ello:

→ La aplicación **Bayern** App facilita el acceso móvil a una amplia gama de servicios a nivel nacional y municipal e información sobre la Administración pública.

→ En **Brandeburgo** la información digital de GEOBASE está disponible de forma gratuita de conformidad con los principios de los datos abiertos.

→ En el Land de **Renania del Norte-Westfalia**, a través del programa Región Digital Modelo (Digitale Modellregion) han surgido varios proyectos de gobierno abierto; entre ellos, la plataforma central de datos abiertos de Paderborn y la creación del laboratorio urbano Stadtlabor Soest.

→ El 1 de enero de 2020 el Land de **Schleswig-Holstein** puso en marcha un portal de transparencia en el que la Administración de este Estado publica documentos.

Así surgió el Tercer Plan de Acción Nacional

El Gobierno Federal elaboró el Tercer Plan de Acción Nacional entre marzo y junio de 2021, dividiendo en esta ocasión el proceso en dos fases. En marzo, la sociedad civil pudo comentar un primer borrador no vinculante de los ministerios federales. Adicionalmente se presentaron también nuevas propuestas. El Gobierno Federal estudió en total unos 90 comentarios y reseñas procedentes de la sociedad civil (aproximadamente 50 de ellos, nuevas propuestas) y elaboró el borrador del Plan de Acción Nacional, que la sociedad civil pudo comentar en mayo. En la segunda fase de participación se presentaron 60 comentarios. El Gobierno Federal ultimó entonces el Tercer Plan de Acción Nacional. Este se aprobó el 30 de junio y se completó en julio de 2021 con un total de tres contribuciones de los Länder: un compromiso de la Ciudad Libre y Hanseática de Hamburgo y dos del Land de Renania del Norte-Westfalia.

→ **El Gobierno Federal está muy agradecido a los y las representantes de la sociedad civil por su compromiso, su dedicación y sus valiosas contribuciones.**

⁹ Véase <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/datenstrategie-der-bundesregierung-1845632>

¹⁰ Véase <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/pressemitteilungen/DE/2021/07/open-data-strategie-der-bundesregierung.html>

En el Tercer Plan de Acción Nacional, el Gobierno Federal se ha propuesto los siguientes objetivos:

6.1

Sentar las bases para mejorar el acceso a la información jurídica

El Ministerio Federal de Justicia y Protección de los Consumidores desarrollará la idea de un portal de información jurídica único, moderno y fácil de usar. El objetivo del portal es ampliar considerablemente en el futuro la oferta digital en materia de información jurídica de la Federación y ofrecerla gratuitamente al público en general.

6.2

Mejorar el acceso al Boletín Interministerial Federal

El Boletín Interministerial Federal (GMBI) es la publicación oficial del Gobierno Federal editada por el Ministerio Federal del Interior, Obras Públicas y Cohesión Territorial. En el futuro, los contenidos del Boletín Interministerial Federal estarán disponibles en gran parte de forma gratuita y en línea.

6.3

Ofrecer transparencia en los procedimientos de autorización de grandes proyectos de infraestructura en el sector del transporte

El Ministerio Federal de Transportes e Infraestructura Digital creará una plataforma de información en línea accesible al público. En ella se podrá obtener información sobre los procedimientos de planificación y autorización de los grandes proyectos de infraestructura de la Federación en el sector del transporte.

6.4

Facilitar el Informe de Integridad del Gobierno Federal en forma de datos abiertos y ampliar la presentación de informes con la inclusión de aspectos de auditoría interna

En el futuro, el Ministerio Federal del Interior, Obras Públicas y Cohesión Territorial facilitará un informe único sobre la gestión de la integridad en la Administración Federal y publicará también la base de datos correspondiente como datos abiertos.

6.5

Continuar con el desarrollo de la Plataforma Informativa sobre Datos Administrativos (VIP)

La Plataforma Informativa sobre Datos Administrativos de la Oficina Federal de Estadística (StBA) ofrece una visión general de los diferentes registros públicos y de las características de los datos ahí almacenados. Valiéndose de criterios uniformes, la Oficina Federal de Estadística elaborará una estrategia en la que se disponga cómo presentar en el futuro la «validez de los datos abiertos» de los fondos de datos administrativos.

6.6

Promover el intercambio de conocimientos en el ámbito de los datos abiertos

El Centro de Competencia de Datos Abiertos (CCOD) de la Oficina Federal de Administración creará un formato permanente de eventos que incluya conferencias y foros técnicos, que reforzará la facilitación coordinada de datos administrativos abiertos a través de un intenso intercambio de conocimientos a nivel interministerial, pero también con el sector científico, la sociedad civil, el sector económico y los Länder.

6.7**Elaborar de forma participativa el próximo Plan de Acción Nacional de Educación para el Desarrollo Sostenible**

Se elaborarán nuevos compromisos para el próximo Plan de Acción Nacional de Educación para el Desarrollo Sostenible (BNE). El Ministerio Federal de Educación e Investigación está involucrando al público en general en un proceso de consulta para que los organismos implicados en el proceso del Plan de Acción Nacional de Educación para el Desarrollo Sostenible puedan tener en cuenta estas ideas.

6.8**Intensificar el diálogo sobre las sustancias traza**

Está previsto consolidar el diálogo sobre las sustancias traza en el Instituto Federal de Medio Ambiente. Las partes interesadas (los fabricantes de productos, el sector agrícola, las asociaciones ecologistas, los sindicatos, los Estados Federados, etc.) impulsarán posibles medidas orientadas a reducir la presencia de sustancias traza en nuestras aguas.

6.9**Centro Nacional de Monitoreo de la Biodiversidad**

En la Agencia Federal para la Conservación de la Naturaleza se ha creado el Centro Nacional de Monitoreo de la Biodiversidad. Su función será la de aunar la práctica y la investigación en materia de monitoreo, procesar los datos de las fuentes de monitoreo existentes y ponerlos a disposición del público, continuar desarrollando la gestión de datos y crear redes entre los actores de dicho monitoreo, así como capacitarlos y promocionarlos.

Proyectos del Gobierno Federal en los que participan los Länder:

7.1**Plataforma de código abierto (open source) de la Administración pública**

El Ministerio Federal del Interior, Obras Públicas y Cohesión Territorial y los Länder de Baden-Wurtemberg y Renania del Norte-Westfalia están creando una plataforma de código abierto para las Administraciones públicas a la que también podrán acceder actores ajenos a la Administración. Entre otras cosas, esta plataforma digital proporcionará un repositorio de código (code repository) para soluciones de software y para su código fuente y permitirá el almacenamiento estructurado de proyectos en materia de software, así como su administración y desarrollo conjunto.

7.2**Simplificación estandarizada del acceso de las empresas a la contratación pública**

El Ministerio Federal del Interior, Obras Públicas y Cohesión Territorial y la Ciudad Libre Hanseática de Bremen crearán un Servicio Central Nacional de Publicación (BKMS) para la contratación pública. El BKMS recibirá los anuncios de licitación en un estándar único de datos, abarcando en lo posible todas las plataformas de publicación; verificará que estos sean exhaustivos y plausibles y los pondrá en todo momento a disposición (también en forma de datos abiertos) de las empresas y los ciudadanos y ciudadanas para realizar búsquedas personalizadas.

Aportaciones propias de los Länder al presente Tercer Plan de Acción Nacional:

8.1

Ciudad Libre y Hanseática de Hamburgo:

participación ciudadana e información - digitalización de los servicios administrativos para la participación y la puesta a disposición del conjunto de planes en el contexto de la planificación territorial

Hamburgo desarrollará productos de software (llamados implementaciones de referencia) a fin de proporcionar el mejor soporte digital posible para los procedimientos de participación en el ámbito de la planificación territorial y de la aprobación de planes, y a fin de hacer accesibles los planes en su conjunto. Más adelante, siguiendo el principio de «uno para todos», los productos de software se podrán poner a disposición de otros Länder y de municipios interesados en su uso.

8.2

Land de Renania del Norte-Westfalia I:

Mejorar la calidad y la cantidad de los datos de las empresas de servicios públicos y de los datos electorales

El Land de Renania del Norte-Westfalia establecerá las condiciones marco técnicas y legales necesarias para que los datos de las empresas de servicios públicos también se publiquen como datos abiertos. Asimismo, se apoyará a todos los proveedores de datos del sector público del Land Renania del Norte-Westfalia (empresas de servicios públicos, municipios y autoridades del Estado Federado) para que puedan publicar datos de alta calidad de forma sencilla. Los datos electorales se estandarizarán y se sensibilizará a los proveedores de datos sobre la calidad de los mismos.

8.3

Land de Renania del Norte-Westfalia II:

Reforzar la participación ciudadana a través de la participación en línea

El Land de Renania del Norte-Westfalia creará un portal de participación a nivel del Land (www.beteiligung.nrw.de), que se continuará desarrollando, conforme a las necesidades, en estrecha colaboración con los municipios de Renania del Norte-Westfalia, las autoridades regionales y el Estado Libre de Sajonia en calidad de socio cooperador. Además, se elaborarán directrices comunes para la participación pública en los procedimientos formales e informales a fin de mejorar la calidad de los procedimientos de participación.



Próximos pasos

En el sitio web www.open-government-deutschland.de podrá consultarse cómo se pondrá en práctica este plan de acción y sus hitos. En él también encontrará informaciones recientes sobre las medidas de gobierno abierto adoptadas en Alemania, así como la posibilidad de suscribirse al boletín.

La participación en la OGP es un proceso continuo. El Cuarto Plan de Acción Nacional se elaborará previsiblemente en el primer semestre de 2023.